

## Arab League - AR Background Guide

AMSI MUN 26'

رؤساء اللجنة: عمر عياد و محمد الفلاحي

Email addresses:

[omar.ayad@amg.sch.ae](mailto:omar.ayad@amg.sch.ae)

[mohammad.alfalahi@amb.sch.ae](mailto:mohammad.alfalahi@amb.sch.ae)



المفوضون الكرام،

يسرنا أن نرحب بكم في مؤتمر AMSI للأمم المتحدة لعام 2026 ، حيث سنجتمع تحت مظلة جامعة الدول العربية لمناقشة أحد أكثر القضايا أهميةً في منطقتنا اليوم ألا وهي تنسيق استجابة جامعة الدول العربية لأزمة غزة الإنسانية والسياسية: جهود وقف إطلاق النار، والوصول الإنساني، وإعادة الإعمار، والتنسيق الدبلوماسي.

تشهد فلسطين وبالتحديد غزة أزمة إنسانية وسياسية معقدة تتطلب تحركًا موحدًا ومسؤولًا. فقد أدت التطورات الأخيرة إلى تفاقم الأوضاع الإنسانية وازديادها سوءًا، مما يتطلب تنسيقًا فعالًا بين الدول لضمان وقف عاجل لإطلاق النار في القطاع، وتسهيل وصول المساعدات الإنسانية دون عوائق، ووضع خطط فعالة من أجل إعادة الإعمار في القطاع، إضافةً ذلك يتطلب الأمر إلى التعزيز والجهود الدبلوماسية الإقليمية والدولية من أجل حماية حقوق الشعب الفلسطيني وتحقيق الأمن والاستقرار في المنطقة.

تُعد جامعة الدول العربية إطارًا أساسيًا للعمل المشترك بين الدول العربية ، إذ تأسست من أجل تعزيز و تقوية التعاون بين الدول والدفاع عن القضايا العربية. وفي ظل هذه الأزمة، يظهر دورها المحوري في توحيد المواقف السياسية، ودعم المبادرات الإنسانية، والعمل عبر القنوات الدبلوماسية لتحقيق الحلول المستدامة للمنطقة.

بصفتنا رؤساء اللجنة، نود التأكيد على أن هذا الدليل الخلفي (Background guide) يُعد نقطة انطلاق لبحثكم، وليس المصدر الوحيد للحصول على معلوماتكم. من الضروري أن تعتمدوا على مصادر متعددة، وأن تفهموا موقف الدولة التي تمثلونها، وسياستها الخارجية، وعلاقتها بالأزمة، لتستطيعوا المشاركة بفعالية النقاش.

نحن على ثقة بأن التزامكم، وحسن تحضيركم، وروح التعاون والمنافسة بينكم سوف تساهم في إنتاج حلول مبتكرة ومتوازنة تعكس مبادئ التضامن العربي الفعال والمسؤولية الجماعية. هدفنا أن نفسح المجال من أجل حوارٍ بناء يُسمع فيه صوت كل مفوض وأن نضمن نقاشًا منظمًا وهادفًا طوال جلسات المؤتمر.

في الختام، نتطلع إلى لقاءكم جميعًا في شهر مايو، وأن نراكم تمثلون دولكم بكل فخر ضمن لجنة جامعة الدول العربية. يرجى إرسال أوراق الموقف (Position Papers) عبر Mawakeb Mail فقط، ولا تترددوا في التواصل معنا في حال وجود أي استفسارات.

مع كل التمنيات بالتوفيق،

رؤساء لجنة جامعة الدول العربية:

عمر عياد و محمد الفلاحي

## التاريخ

تُعدّ القضية الفلسطينية، وبخاصة قطاع غزة، من أكثر القضايا إلحاحًا على أجندة جامعة الدول العربية منذ تأسيسها عام 1945، إذ ارتبط العمل العربي المشترك تاريخيًا بالدفاع عن الحقوق الفلسطينية ورفض التهجير القسري ودعم قيام الدولة الفلسطينية المستقلة. وقد تعمّقت مركزية غزة في العمل العربي بعد حروب 1948 و1967، ثم بعد الاحتلال الإسرائيلي للقطاع والضفة الغربية، حيث أصبحت مسألة الحماية السياسية والإنسانية للشعب الفلسطيني بنّاءً دائمًا في القمم والاجتماعات العربية. كما شكّل الحصار المفروض على قطاع غزة منذ عام 2007 نقطة تحوّل رئيسية، إذ لم تعد الأزمة مقتصرة على بعدها السياسي، بل أصبحت أيضًا أزمة إنسانية مزمنة تمس الغذاء والدواء والكهرباء والمياه والبنية التحتية والخدمات الأساسية.

ومع تصاعد جولات العنف المتكررة في القطاع خلال السنوات الماضية، برز دور جامعة الدول العربية بوصفها إطارًا للتنسيق بين الدول العربية في أربع مسارات مترابطة: أولاً، الدفع نحو وقف إطلاق النار؛ ثانيًا، المطالبة بضمان وصول المساعدات الإنسانية دون عوائق؛ ثالثًا، دعم خطط التعافي المبكر وإعادة الإعمار؛ ورابعًا، توحيد الموقف الدبلوماسي العربي في المحافل الدولية. وقد ازدادت أهمية هذا الدور بعد الحرب التي اندلعت في أكتوبر 2023، والتي أدت إلى تدهور إنساني واسع النطاق، ودفعت مجلس الأمن إلى اعتماد القرار 2728 عام 2024 المطالب بوقف فوري لإطلاق النار خلال شهر رمضان، ثم القرار 2735 الذي رحّب بمقترح لوقف إطلاق النار على مراحل وربط بين التهدئة والإفراج عن المحتجزين وتوسيع المساعدات. وفي موازاة الجهود الأممية، كثّفت الدول العربية تحركاتها السياسية والإنسانية بشأن غزة، لا سيما عبر القمم العربية الطارئة والاتصالات الدبلوماسية المستمرة. وقد أكد بيان القاهرة الصادر عن القمة العربية غير العادية في 4 مارس 2025 على مركزية تنسيق الموقف العربي تجاه التطورات الفلسطينية، وعلى دعم جهود الإغاثة والإنعاش وإعادة الإعمار ورفض تهجير الفلسطينيين، بما يعكس انتقال النقاش العربي من مجرد الإدانة السياسية إلى البحث في آليات تنفيذية جماعية للتعامل مع الحرب وتداعياتها. وهذا يضع جامعة الدول العربية أمام تحدٍّ أساسي: كيف يمكن تحويل التضامن السياسي العربي إلى استجابة مؤسسية فعّالة تجمع بين وقف النار، وفتح الممرات الإنسانية، والتمويل، وإعادة البناء، والحراك الدبلوماسي المنسق؟

كما أن مسألة إعادة الإعمار لم تعد قضية مؤجلة إلى ما بعد الحرب فقط، بل أصبحت جزءًا من صميم النقاش السياسي والإنساني الحالي. فقد قدّرت تقارير البنك الدولي والأمم المتحدة والاتحاد الأوروبي حجم الأضرار في البنية التحتية في غزة بمستويات هائلة، ثم رفعت تقييمات لاحقة احتياجات التعافي وإعادة الإعمار إلى نحو 53 مليار دولار. وهذا يعني أن أي نقاش جاد داخل جامعة الدول العربية لا بد أن يتناول ليس فقط من سيدفع تكلفة الإعمار، بل أيضًا من سيشرف على التنفيذ، وكيف ستُحمى المساعدات من التعطيل، وكيف سيتم الربط بين إعادة الإعمار والاستقرار السياسي ومنع تجدد النزاع.

ومن الجانب الإنساني، تؤكد تقارير الأمم المتحدة ووكالاتها أن قطاع غزة واجه انهيارًا واسعًا في الخدمات الأساسية، مع أضرار جسيمة في المرافق الصحية والبنية المدنية وصعوبات متكررة في إدخال المساعدات بصورة منتظمة وأمنة. لذلك فإن أزمة غزة في السياق العربي ليست مجرد ملف إغاثي طارئ، بل اختبار مباشر لقدرة جامعة الدول العربية على بناء استجابة جماعية متماسكة تتعامل مع الحرب بوصفها أزمة إنسانية وسياسية وإقليمية في آن واحد.

## التحليلات

على الرغم من المساعدة الدولية المتواصلة لوقف العمليات العسكرية في قطاع غزة، تبقى الأزمة الإنسانية والسياسية في القطاع من أكثر الأزمات الإنسانية حدةً في العصر الحديث، إذ تُلقى بظلالها الثقيلة على مستقبل المنطقة بأسرها. تعطي جامعة الدول العربية هذه القضية اهتمامًا بالغًا، وتسعى من خلال آلياتها الدبلوماسية والإنسانية إلى التنسيق الفعال بين الدول الأعضاء لمواجهة هذه التحديات. منذ تطور الأزمة في أكتوبر 2023، تصدرت جامعة الدول العربية مشهد الاستجابة الإقليمية، لا سيما في ما يخص وقف إطلاق النار وضمان وصول المساعدات الإنسانية. رحّب الأمين العام لجامعة الدول العربية بالقرار الذي أصدره مجلس الأمن الدولي، والداعي إلى وقف فوري لإطلاق النار في قطاع غزة خلال شهر رمضان المبارك. وقد وصلت الجامعة ضغوطها الدبلوماسية على المستويين الإقليمي والدولي بهدف تحقيق هدنة دائمة وشاملة. تقوم جامعة الدول العربية على التنسيق عبر اللجنة الوزارية العربية الإسلامية المشتركة، والتواصل مع العواصم الدولية للترويج للخطة العربية لإعادة إعمار غزة، وتؤكد أن للشعب الفلسطيني الحق في البقاء في أرضه وتقرير مصيره.

وعلى صعيد الوصول الإنساني، تواجه جهود الإغاثة عقبات جسيمة. فقد حُرّم جميع الموظفون الدوليون التابعون للأونروا من دخول الأراضي الفلسطينية المحتلة، وذلك إثر تطبيق قوانين أقرّها الكنيست الإسرائيلي في أكتوبر 2024 تحظر عمليات الوكالة. وبين أكتوبر 2023 ويناير 2026، لقي ما يزيد على 71,000 فلسطيني حتفه في قطاع غزة. الأونروا وفي هذا السياق، أدانت الدول العربية في القمة الطارئة القرار الإسرائيلي القاضي بإغلاق معابر الإغاثة، معتبرةً أنه انتهاكًا صريحًا لاتفاق وقف إطلاق النار، والقانون الدولي وأحكام القانون الإنساني الدولي.

وفي مواجهة مقترح الرئيس الأمريكي دونالد ترامب بإجلاء سكان غزة وتهجيرهم قسرًا، عقدت جامعة الدول العربية قمة طارئة تاريخية. تجتمع القادة العرب في القاهرة يوم الثلاثاء الرابع من مارس 2025، استجابةً لدعوة الرئيس المصري عبد الفتاح السيسي، وبالتنسيق مع الملك حمد بن عيسى آل خليفة ملك البحرين، رئيس الدورة الثالثة والثلاثين العادية لمجلس الجامعة على مستوى القمة. أقرّت القمة الخطة المصرية للتعافي المبكر وإعادة إعمار غزة بوصفها مبادرة عربية موحدة، وأكدت رفضها القاطع لتهجير الفلسطينيين من أرضهم تحت أي ظرف. كما كلّفت القمة لجنة قانونية عربية بدراسة تصنيف التهجير القسري للفلسطينيين ضمن جرائم الإبادة الجماعية. تتألف الخطة العربية لإعادة الإعمار من ثلاث مراحل: مرحلة أولى مدتها ستة أشهر بتكلفة ثلاثة مليارات دولار، تُخصّص لإزالة الأنقاض وإقامة مساكن مؤقتة؛ ومرحلة ثانية مدتها عامان بتكلفة عشرين مليار دولار لبناء الوحدات السكنية؛ ومرحلة ثالثة مدتها سنتان ونصف بتكلفة ثلاثين مليار دولار تشمل إنشاء مطار وموانئ بحرية ومرافق صناعية.

قررت القمة الترحيب بعقد مؤتمر دولي في القاهرة في أقرب وقت ممكن، مكرّسًا لقضية التعافي وإعادة إعمار غزة بالتعاون مع فلسطين والأمم المتحدة، مع إنشاء صندوق لاستقبال تعهدات مالية من الدول والمؤسسات المانحة لدعم مشاريع التعافي وإعادة الإعمار. على المستوى الدولي، طالب الأمين العام للأمم المتحدة أنطونيو غوتيريش بوقف دائم لإطلاق النار فورًا، والإفراج الفوري غير المشروط عن جميع الرهائن، وانسياب حر للمساعدات الإنسانية لإنهاء الحصار. وفي هذا الإطار، أكد الأمين العام لجامعة الدول العربية أن قمة القاهرة تشكّل حدثًا فارقًا في تاريخ القضية الفلسطينية، وأن هدفها الأساسي دفع كارثة جديدة كانت ستحلّ على الشعب الفلسطيني.

تواصل جامعة الدول العربية اليوم دعوتها إلى وقف دائم لإطلاق النار، وضمان تدفق المساعدات الإنسانية دون قيود، وتنفيذ خطة إعادة الإعمار المتكاملة. و ترفض الجامعة أي مخططات للتهجير القسري أو التغيير الديموغرافي. وفي إطار جهودها الشاملة، تُكثّف الجامعة تنسيقها الدبلوماسي مع الأمم المتحدة والمجتمع الدولي، ساعيةً إلى إرساء سلام عادل ودائم يُنهي معاناة الشعب الفلسطيني ويُعيد الاستقرار إلى المنطقة.

## أسئلة يجب الإجابة عنها في مشاريع قراراتكم:

كيف يمكن لجامعة الدول العربية تنسيق موقف عربي موحد وفعال للضغط من أجل وقف إطلاق نار مستدام في قطاع غزة؟

كيف يمكن للدول العربية ضمان وصول المساعدات الإنسانية بشكل آمن ومنتظم ودون عوائق إلى المدنيين في غزة؟

ما الآليات التي يمكن أن تعتمد عليها جامعة الدول العربية لتنسيق التعافي المبكر وإعادة الإعمار في قطاع غزة؟

كيف يمكن إنشاء آلية عربية مشتركة للتمويل والإشراف والمتابعة لضمان فعالية جهود إعادة الإعمار؟

ما الدور الذي ينبغي أن تؤديه الدول العربية في التنسيق الدبلوماسي داخل الأمم المتحدة والمنظمات الدولية لحماية المدنيين ودعم الحقوق الفلسطينية؟

كيف يمكن التوفيق بين الاستجابة الإنسانية العاجلة وبين التسوية السياسية طويلة الأمد بما يمنع تكرار الأزمة؟

ما العقبات الرئيسية التي تعرقل العمل العربي المشترك بشأن غزة، وكيف يمكن تجاوزها مؤسسيًا وسياسيًا؟

كيف يمكن للدول العربية دعم القطاع الصحي والتعليمي والخدمات الأساسية في غزة خلال الحرب وبعدها؟

ما الإجراءات التي يمكن اقتراحها لحماية عمال الإغاثة والمنشآت الطبية والمدنية وضمان احترام القانون الدولي الإنساني؟

كيف يمكن لجامعة الدول العربية تعزيز التنسيق مع الشركاء الإقليميين والدوليين دون إضعاف القرار العربي المستقل بشأن غزة؟

## مصادر تمهيدية

مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة. (2024، 25 مارس). [القرار 2728 \(2024\)](https://www.un.org/press/en/2024/2728.doc.htm). الأمم المتحدة. ([docs.un.org](https://www.un.org/press/en/2024/2728.doc.htm))

التغطية الصحفية والاجتماعات، الأمم المتحدة. (2024، 10 يونيو). [باعتقاد القرار 2735 \(2024\)](https://www.un.org/press/en/2024/2735.doc.htm) بأغلبية 14 صوتًا، يرحب

مجلس الأمن بمقترح جديد لوقف إطلاق النار ويدعو حماس إلى قبوله. الأمم المتحدة. ([press.un.org](https://www.un.org/press/en/2024/2735.doc.htm))

رئاسة جمهورية مصر العربية. (2025، 5 مارس). بيان القاهرة الصادر عن القمة العربية غير العادية «قمة فلسطين». ([presidency.eg](http://presidency.eg))

مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. (2026، 27 فبراير). الاستجابة الإنسانية في غزة: تقرير الحالة رقم 69. ([unocha.org](http://unocha.org))

وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل لاجئي فلسطين في الشرق الأدنى. (2026). تقرير الأونروا رقم 211 بشأن الأزمة الإنسانية في قطاع غزة والضفة الغربية المحتلة، بما فيها القدس الشرقية. ([unrwa.org](http://unrwa.org))

البنك الدولي. (2025، 21 فبراير). التقييم السريع المرهلي للأضرار والاحتياجات في غزة والضفة الغربية (فبراير 2025). ([thedocs.worldbank.org](http://thedocs.worldbank.org))

منظمة الصحة العالمية. (2025، 22 مايو). النظام الصحي على وشك الانهيار مع تصاعد الأعمال العدائية في غزة، تحذّر منظمة الصحة العالمية. ([who.int](http://who.int))

الأمم المتحدة – موقع [press.un.org](http://press.un.org) بيان الأمين العام غوتيريش في القمة العربية الطارئة بالقاهرة (مارس 2025) <https://press.un.org/en/2025/sgsm22571.doc.htm>

الأمم المتحدة – موقع [un.org](http://un.org) UNISPAL البيان الختامي للقمة العربية الطارئة وخطة إعادة إعمار غزة المقدمة من البحرين إلى الأمم المتحدة <https://www.un.org/unispal/document/cairo-statement-and-arab-plan-adopted-at-the-league-of-arab-states-summit-for-early-recovery-reconstruction-and-development-in-gaza-letter-from-bahrain-a-79-820-s-2025-151/>

الأمم المتحدة – موقع [press.un.org](http://press.un.org) جلسة مجلس الأمن حول التعاون بين جامعة الدول العربية والأمم المتحدة (2025) <https://press.un.org/en/2025/sc15974.doc.htm>

الأمم المتحدة – موقع [news.un.org](http://news.un.org) غوتيريش يطالب بوقف دائم لإطلاق النار في القمة العربية ببغداد (مايو 2025) <https://news.un.org/en/story/2025/05/1163381>

الأمم المتحدة – موقع [press.un.org](http://press.un.org) قرار مجلس الأمن 2735 (2024) بشأن وقف إطلاق النار في غزة <https://press.un.org/en/2024/sc15723.doc.htm>

الأمم المتحدة – موقع [dppa.un.org](http://dppa.un.org) نداء غوتيريش لوقف إطلاق النار في القمة العربية بالبحرين (مايو 2024) <https://dppa.un.org/en/arab-league-summit-guterres-appeals-gaza-ceasefire-and-regional-unity>

الأمم المتحدة – موقع [press.un.org](http://press.un.org) جلسة مجلس الأمن حول تعمق الأزمة في غزة والدعم الدولي لحل الدولتين (2025) <https://press.un.org/en/2025/sc16178.doc.htm>

مصفوفة الدول:

الجزائر - البحرين - جزر القمر - جيبوتي - مصر - العراق - الأردن - الكويت - لبنان - ليبيا - موريتانيا - المغرب - عُمان - فلسطين - قطر - المملكة العربية السعودية - الصومال - السودان - سوريا - تونس - الإمارات العربية المتحدة - اليمن

## المصادر:

مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة. (2024، 25 مارس). القرار 2728 (2024). الأمم المتحدة.

التغطية الصحفية والاجتماعات، الأمم المتحدة. (2024، 10 يونيو). باعتماد القرار 2735 (2024) بأغلبية 14 صوتاً، يرحب مجلس الأمن بمقتراح جديد لوقف إطلاق النار ويدعو إلى تنفيذه. الأمم المتحدة.

رئاسة جمهورية مصر العربية. (2025، 5 مارس). بيان القاهرة الصادر عن القمة العربية غير العادية «قمة فلسطين».

مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية. (2026، 27 فبراير). الاستجابة الإنسانية في غزة: تقرير الحالة رقم 69.

وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل لاجئي فلسطين في الشرق الأدنى. (2026). تقرير الأونروا رقم 211 بشأن الأزمة الإنسانية في قطاع غزة والضفة الغربية المحتلة، بما فيها القدس الشرقية.

البنك الدولي. (2025، 21 فبراير). التقييم المرحلي السريع للأضرار والاحتياجات في غزة والضفة الغربية (فبراير 2025).

منظمة الصحة العالمية. (2025، 22 مايو). النظام الصحي على وشك الانهيار مع تصاعد الأعمال العدائية في غزة، تحذر منظمة الصحة العالمية.

رئاسة جمهورية مصر العربية. (2025، 4 مارس). القمة العربية غير العادية «قمة فلسطين».

فيه ملاحظة صغيرة: المرجعان رقم 3 و8 قريبان من بعض لأن أحدهما للبيان نفسه والآخر لصفحة القمة، وهذا مفيد إذا كنت تريد تغطية أقوى للجانب الدبلوماسي العربي.